

第二十三届年度独立监督委员会 公众报告

2023-2024 财政年度



B提案及BB提案之销售税收情况

独立监督委员会 (IWC) 每年向公众汇报其调查结果, 以确保销售税所得资金的合理使用, 并对B提案及BB提案之支出及绩效衡量指标进行监控和审查。

IWC不对阿拉米达县交通委员会 (Alameda CTC) 管理的资金及/或项目发表意见。

第二十三届年度报告审阅了从2023年7月1日至2024年6月30日 (2023-2024财政年度) 的支出情况, 并回顾了IWC在这一年的相关工作。

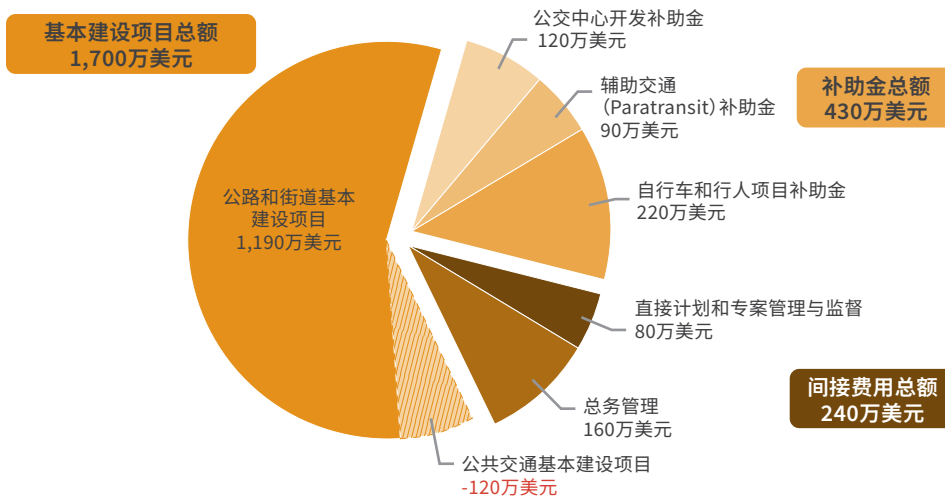
IWC相关工作包括: 持续监督本地直接拨款 (DLD); 酌情拨款计划支出和基本建设项目; 审阅阿拉米达

县交通委员会 (Alameda CTC) 年度独立审计报告和DLD 受款方的审计及合规报告; 分析B提案及BB提案支出中存在问题, 以及编制 IWC 年度公众报告。

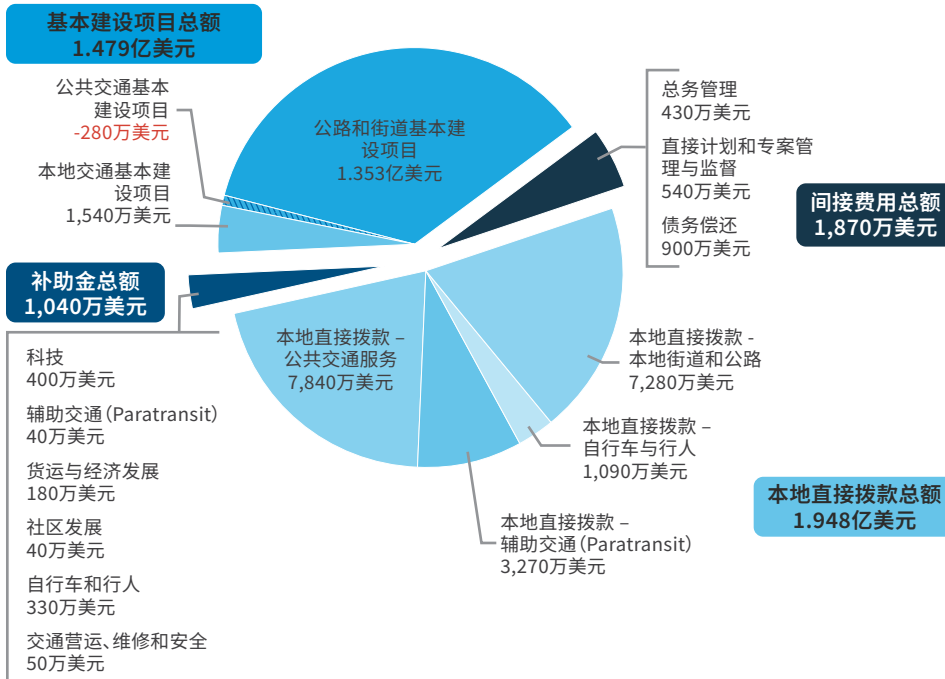
完整报告可在以下网址查阅:

AlamedaCTC.org/IWC2025Report

2023-2024财政年度B提案的支出



2023-2024财政年度BB提案的支出



收入与支出摘要

阿拉米达县交通委员会 (Alameda CTC) 负责管理B提案及BB提案的交通销售税措施。在2023-2024财政年度, B提案的总收入为110万美元, 经审计的支出总额为1,740万美元。在2023-2024财政年度, BB提案的总收入为3.827亿美元, 经审计的支出总额为3.718亿美元。

B提案及BB提案资助的计划和项目

在2023-2024财政年度, B提案本地直接拨款受款方报告的项目支出为1,010万美元, 计划支出具体如下:

- 公共交通: 490万美元
- 本地街道和道路: 290万美元
- 辅助交通: 80万美元
- 自行车与行人安全: 150万美元

BB提案本地直接拨款受款方报告的项目支出为1,807万美元, 计划支出具体如下:

- 公共交通: 7,900万美元
- 本地街道和道路: 6,320万美元
- 辅助交通: 3,130万美元
- 自行车与行人: 720万美元

Alameda CTC将B提案的1,070 万美元资金和及BB提案的 1.4,79亿美元资金用于交通支出计划 (TEP) 中的基本建设项目, 以改善交通基础设施。

独立监督委员会调查结果和建议(2023-2024财政年度)

致阿拉米达县居民和纳税人：

在1986年，阿拉米达县选民投票通过了第一个B提案，即征收0.5%的销售税用于交通改善。在2000年，选民投票通过了第二个B提案，即继续征收0.5美分交通销售税。在2014年，你们通过了BB提案，即将原来税收提高至1%，并将该税延至2045年。BB提案为改善交通状况的大项目提供资金，如 I-580 和 I-680 快速车道、BART 基本建设项目改进；也为对交通状况没有显著影响的小项目提供资金，如一年一度的“骑车去任何地方日”(Bike to Anywhere Day)的礼品袋，以及许多或大或小的项目。仅在 2023-2024 财政年度，BB 提案就能产生了近 3.83 亿美元的收入，约占阿拉米达县交通委员会总预算的三分之二。

独立监督委员会 (IWC) 的职责包括：“...审阅和监督BB提案交通销售税的所有支出和绩效指标”。IWC 不参与选择需要资助的项目，也无权建议新政策或调整支出方向。委员会坚持认为，我们的职责是监督和报告B提案和BB提案的实施情况，但仅限于事后。根据这一限制，我们是一个事后监督机构，这使得我们难以及时提供有效的监督，以避免不当或不明智的支出。

独立监督委员会 (IWC) 持续与委员会和委员会工作人员合作，以改进我们的监督工作和监督报告。尽管本委员会持有“独立”字面的名称，但 IWC 无法控制自己的章程，也几乎无法控制与委员会工作人员的合作。委员会的外部法律顾问裁定，IWC 无权在委员会会议上与委员会直接沟通，因为我们的报告职责是面向公众而非委员会本身。虽然上述解释在法律层面是正确的，但是禁止IWC在公开会议上直接向委员会及其成员报告我们发现的问题和建议，并对答复和问题作出回应，这在逻辑上是不合理的。截至本报告编写之时，这些长期存在的问题仍未得到解决。

尽管面对诸多限制，我们仍对在加强监督方面所取得的进展感到鼓舞。委员会最新的绩效报告 (2022-2023 财政年度和 2023-2024 财政年度) 在绩效评量和信息沟通方面取得了显著改进。地方直接拨款 (DLD) 方面尤其如此，它为地方辖区的四类持续交通项目提供资金：公共交通、地方街道和道路、自行车和行人基础设施以及辅助交通服务。

在早些年，有关本地直接拨款绩效的数据很少或不可靠。“人均乘客成本”等指标具有误导性或定义不一致。一些主要营运商--水上紧急运输管理局 (WETA，又称海湾渡轮) 和州府走廊 (Capitol Corridor) --被完全遗漏。提交给 IWC 的绩效数据有明显的不准确之处--例如，即使 IWC 之前已经指出了这一错误，ACE 公共交通在 16/17 财政年度的公交出行量被多报了 30 倍。其他指标指标，如“每名乘客的B/BB总成本”则从未被委员会正式采用，在分析上存在误导性缺陷，现已删除。最新的报告已经纠正了许多类似问题。现在，成本和里程数据与提交给联邦交通管理局的全国交通数据库 (NTD) 中的公交和辅助交通数据更加一致，尽管仍有一些错误。总之，我们看到了为提高数据准确性和透明度所做的真诚努力，我们对阿拉米达运输委员会 (Alameda CTC) 工作人员做出的这些改变表示赞赏。

我们还注意到，Union City (联合市) 在经历网络数据泄露的恢复数年后，今年及时提交了合规报告和审计过的财务数据，以记录在案。所有辖区都需要监控并加强数据安全。IWC 还对全县范围内的“高伤害网络”表示担忧，该网络确定了对行人和骑自行车者构成危险的道路路段。我们曾尝试寻找一种方法，将用于地方街道和道路以及自行车/行人的本地直接拨款支出与它们是否在减少或减轻事故和伤害方面产生了可衡量的影响联系起来，但该尝试没有成功。我们将在这方面继续探索。

我们仍然还有更多工作需要完成。我们认为，现在是时候重新审视 2016 年通过的本地直接拨款绩效指标了。这些指标现已接近 10 周年，根据目前的协议，它们的有效期限也快到了。我们建议采用一个透明的更新流程，广泛征求地方辖区、营运商、公众、相关咨询机构和本委员会的意见。监督工具应与它们要跟踪的项目同步发展。我们希望委员会报告更多的绩效指标，既包括单个城市和公交营运商的指标，也包括总体数据，同时结合时间序列分析和同类对比分析，并更多地采用图形化报告。目前，由于担心数据被滥用，数据只能以 PDF 格式提供。

我们也呼吁改进基本建设项目的绩效报告。本地直接拨款项目的资金是持续性的，衡量标准也相对简单，但重大基建项目则不同，它们往往是一次性的、大规模的、跨越多年的工作。对于这些项目，我们希望看到更加一致的项目报告：项目是否按时按预算完成？是否实现了最初提案中承诺的成果？与原定时间表、预算和绩效预期相比如何？应跟踪并公布成本合规性、进度合规性、使用率与预测使用率（如每日乘客或车辆数量）等指标，以便确定实际效益。项目质量也应得到关注：施工是否符合技术标准？是否存在可能增加维护或缩短项目使用寿命的问题？为了履行监督销售税支出的职责，本委员会应该有能力获取项目的同期数据，并在项目进行过程中对其提出质询。

我们还建议现代化数据收集和共享方式。在许多情况下，各机构已经向联邦政府提交了详细的报告，特别是向国家交通数据库 (NTD) 汇报的公共交通机构。我们建议Alameda CTC充分利用现有的报告提交方式，既减轻报告负担，又提高准确性。我们还建议Alameda CTC探索向公众展示数据的新方法，着重提供一个互动式网站工具，使用户能够自行筛选、探索和分析数据。每年向辅助交通咨询暨规划委员会 (PAPCO) 项目计划审查小组提供的数据的水平和种类，可以作为一个构建这一平台的基础。

独立监督委员会衷心感谢并欢迎你们的关注。如果读完这份报告，或至少阅读了本页内容，请让我们知道！我们希望了解是否有人读过这份报告，以及你是如何获悉这份报告的--请在以下网址分享你的意见：bit.ly/IWCFeedback2025

你也可将你的反馈和建议电邮给我们：

IndependentWatchdog@AlamedaCTC.org

相关链接

Alameda CTC官网：<https://www.AlamedaCTC.org>

Alameda CTC会议：<https://www.AlamedaCTC.org/all-meetings>

独立监督委员会 (IWC) 官网：
<https://www.AlamedaCTC.org/about-us/committees>

IWC年度报告：
<https://www.AlamedaCTC.org/news-publications/annualreports>

Alameda CTC年度绩效报告：
<https://www.AlamedaCTC.org/news-publications/reports>

本地直接拨款合规报告与财务审计：

<https://www.AlamedaCTC.org/funding/reporting-and-grant-forms>

本地直接拨款付款：

<https://www.AlamedaCTC.org/funding/direct-local-prog-dist-pay>

2000年B提案交通支出计划 (TEP)：

<https://www.AlamedaCTC.org/funding/fund-sources/measure-b>

2014年BB提案交通支出计划 (TEP)：

<https://www.AlamedaCTC.org/funding/fund-sources/measure-bb>